



# 湘潭昭山示范区 区情简介

湘潭昭山示范区于2009年6月8日正式挂牌成立,作为湖南省“两型社会”建设的五个综合配套改革试验区之一,昭山示范区有着长株潭“城市客厅”的美誉,全区规划面积68平方公里。昭山示范区处于湘潭市东北角,南起湘潭市荷塘乡,北至长沙市暮云镇,东邻株洲市白马镇,西濒湘江,是长株潭三市结合部“Y”字形中心点,距离三市中心均不超过15分钟车程。辖区内有20个行政村和4个社区,常住人口3万余人(其中城镇人口1.4万人),流动人口2万余人。

# 昭山示范区实施的 有关行政审批项目

- (一)直接实施的行政审批项目(53)项
- 1、市发改委(3项)
    - (1)工程建设项目招标方式、招标组织形式和招标范围核准
    - (2)重大和限制类企业投资项目核准
    - (3)政府出资的投资项目审批
  - 2、市经信委(2项)
    - (4)新型墙体材料专项基金审批
    - (5)企业技术改造项目核准、备案
  - 3、市财政局(2项)
    - (6)示范区管理的行政事业单位账户设立审批
    - (7)示范区征收的非税收入缓减免审批
  - 4、市国土资源局(9项)
    - (8)供地许可
    - (9)集体建设用地许可
    - (10)土地使用权改变用途许可
    - (11)临时用地许可
    - (12)建设项目用地预审
    - (13)农用地转用、土地征收审核
    - (14)划拨土地使用权转让许可
    - (15)出让土地使用权续期许可
    - (16)一次性开发未确定土地使用权的国有荒山、荒地、荒滩许可
  - 5、市住房和城乡建设局(5项)
    - (17)建筑工程施工许可
    - (18)建设工程初步设计审批
    - (19)依附于城市道路建设各种管线、杆线等设施审批
    - (20)风景名胜区内建设项目选址审批
    - (21)临时占用、挖掘城市道路审批
  - 6、市城市管理和行政执法局(公用事业管理局)(7项)
    - (22)砍伐、修剪城区内树木审批
    - (23)改变绿化规划、绿化用地的使用性质审批
    - (24)城区内绿化工程设计方案审批(含工程建设项目附属绿化工程设计方案审查)
    - (25)临时占用城市绿地审批
    - (26)城区内建筑垃圾处置审批
    - (27)从事城区内生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批
    - (28)城区内道路照明及环卫设施拆迁审批
  - 7、市城乡规划局(6项)
    - (29)以划拨方式提供国有土地使用权的建设项目选址意见书核发
    - (30)城区内大型户外广告设置审批
    - (31)城市、镇规划区内建设用地的规划许可
    - (32)城市、镇规划区内建设工程规划许可(含临时建筑物)
    - (33)在城市规划区内改变土地、房屋使用性质审批
    - (34)城区内详细规划审批
  - 8、市房产管理局(3项)
    - (35)商品房预售许可
    - (36)划拨土地使用权和地上建筑物、其他附着物转让出租、抵押审批
    - (37)城市房屋拆迁许可
  - 9、市水务局(8项)
    - (38)建设项目水资源论证报告书审批
    - (39)入河湖排污口的设置和扩大审核
    - (40)水利工程开工审批
    - (41)开发建设项目水土保持方案审批及设施竣工验收
    - (42)河道管理范围建设项目审批
    - (43)水利用电建设项目环境影响报告书(表)审核
    - (44)防洪大堤堤顶或戕台兼作公路审批
    - (45)水利基建项目初步设计文件审批
  - 10、市农业局(3项)
    - (46)占用农业生产用地的建设项目农业环境保护方案审核
    - (47)在基本农田保护区集中处置或者堆放固体废物审批
    - (48)征用蔬菜基地审批
  - 11、市林业局(3项)
    - (49)建设工程征占林地审核
    - (50)临时占用林地审批
    - (51)移植古树名木审批
  - 12、市环保局(2项)
    - (52)建设项目环境影响报告书(表)审批、环境影响登记表审批及变更
    - (53)建设项目环境保护设施竣工验收
- (二)湘潭昭山示范区和有关单位联合会审的行政审批项目(7项)
- (54)特殊工时制度审批(市人力资源和社会保障局)
  - (55)辖区内单位集体合同审查(市人力资源和社会保障局)
  - (56)辖区内3000万美元以下外商投资企业设立、变更许可(市商务局)
  - (57)建筑工程消防设计审核和消防验收(市公安消防支队)
  - (58)结合民用建筑修建防空地下室设计审查、竣工验收许可(是人防办)
  - (59)防雷装置设计审核和竣工验收(市气象局)
  - (60)建设工程抗震设防要求审批(市科技局)

# 展望“美丽蓝图” ——昭山示范区规划解读

本报记者 罗斌 通讯员 刘京虎

打造三大“国家级”、建成国际知名的绿色生态宜居区……规划上激动人心的字句,铺开了美丽昭山的新画卷,也确定了昭山示范区未来发展蓝图。这份规划包含哪些细致的内容,背后又有着怎样的思考和战略考量?近日,我们采访了昭山示范区城乡规划局负责人,专题解读昭山示范区发展规划的亮点。

## 高端定位 领跑三大产业

规划遵循生态第一、保护优先的原则,规划区内可建设区域的面积总量严格控制在30平方公里以内。可建设用地分为城镇建设用和生态旅游项目建设区、乡村创新社区等几个部分。

“要在这样精贵的地皮上谋发展,客观上对昭山示范区的产业定位和布局提出了更加严格的要求。”昭山示范区规划部门负责人说。按照“两型社会”建设要求,昭山的决策者提出了“提一退二进三”的产业发展规划,一条条“生态红线”的划定,绝不允许任何投资者“越雷池一步”。昭山示范区成立三年来,拒绝了200多家不符合生态规划的企业进入。

经过专家反复论证,“昭山示范区定位为中部地区生态休闲度假中心、长株潭城市群重要特色功能区、中部地区低碳经济示范区”。有了规划定位,昭山明确了构筑都市旅游休闲产业、湖湘文化创意产业、绿色科技商务产业三大低碳主导产业。

这一战略决策背后的底气,是昭山得天独厚的资源禀赋。昭山示范区地处湘潭市的东北角,距长沙、株洲、湘潭三市中心均不超过15分钟车程,距湖南省政府仅15分钟车程,享有湖南“金三角”的美誉。昭山是长株潭“绿心”、“氧吧”,风景钟灵毓秀,历代文化昌盛,被列为“潇湘八景”之一,是昭山丰富的生态资源和历史文化资源的最好写照。

近几年,昭山示范区先后引进中建仰天湖绿色养生示范城、昭山晴岚、昭山风景区提质改造及周边片区整体开发三大战略项目,涵盖了健康养生、娱乐休闲、旅游居住、文化创意等内容。以项目为抓手,全区上下正围绕着“国家级生态示范区”、“国家级文化产业示范园”、“国家级旅游度假区”积极开展创建工作。可以预见的是,这将有效带动昭山示范区的主导产业发展,迅速增加人群入住率与流动性,增大了城市的发展空间。

按照规划目标,到规划期末,昭山示范片区将建设成为湘潭市、长株潭城市群乃至湖南省重要的生态功能区和经济增长区域,成为引领中部地区低碳发展的科学发展示范区,形成以总部、创新、服务等为特征的低碳经济体系;至2030年,GDP达500亿元,其中,研发、资讯与科技信息服务、文化创意、会展、旅游等产业快速发展,在机制体制创新上获得重大突破;建成国际知名的“绿色”生态宜居区。

## 配套先行 培育发展潜能

昭山示范区处于长株潭城市群的核心区域,也是湖南省的交通枢纽中心。沪昆、京珠高速公路贯穿全区,并设有互通出入口,107国道与320国道穿区而过。据测算,昭山示范区距武广高铁长沙南站仅20分钟,距武广高铁株洲西站仅30分钟,距沪昆高铁湘潭北站仅5分钟。眼下,长株潭城际铁路即将开通,已启动建设的长株潭“人”字形城际铁路的中心连接部就位于昭山示范区境内的长株潭大市场东侧,设有昭山仰天湖站。

“这样良好的交通优势为昭山的发展带来了独特的先天优势”,规划部门负责人介绍。除此之外,在规划中更为细致的交通网络正在逐步启动,这也为昭山示范区的发展培育更多发展潜能。规划提出的综合交通发展目标是:体现城市可持续发展的理念,从“以车为本”到“以人为本”,创建以绿色交通系统为主导的交通发展模式;实现绿色交通系统与土地

## 人文胜景 成就文化昭山

“没人能否认,文化创意正是在一片秀丽的山水风光中孕育出来的”,昭山示范区规划部门负责人说。在昭山68平方公里的范围内,有超过51%的土地为禁止开发区,还有近30%为限制开发区。这样的特殊区情,其实更是一种不可多得的珍贵资源。三千年的历史文化积淀,成就了昭山发展文化创意产业的先天优势。

规划提出,昭山将打造湖湘特色文化创意之都,重点发展内容制造和版权交易两大环节,打造影视作品“一条龙”产业基地;鼓励动漫和网游衍生品开发及产业链的纵深发展,建设昭山数字娱乐产业基地;支持支持创意产业发展,大力发展交通、建筑、水利、建筑设计等专业设计产业;加强对影

使用紧密结合;提高规划区内公共交通和慢行交通的出行比例,减少对小汽车的依赖;创建低能耗、低污染、低占地,高效率、高服务品质、有利于社会公平的绿色交通发展典范。

为此,城市综合交通发展策略应运而生:突出“生态”交通与“两型”交通特色,既要考虑与产业布局和城市配套设施建设相融合,实现通达性与通畅性相统一,又要体现以人为本绿色出行的理念。规划部门负责人表示,在充分估计未来城市交通发展趋势的基础上,昭山示范区将大力发展公共交通,保持合理的机动化客运交通结构;营造良好的自行车出行和步行交通环境,形成由主干路、次干路和支路组成的层次分明、功能明确的城市道路网络系统;加强交通系统管理和需求工作,提高环境保护意识。

今年,昭山示范区将投资20亿元,进一步夯实基础设施建设。如“三纵四横”的路网,日处理能力达10万

吨的污水处理厂、湘江风光带(昭山段)等基础项目建设。

目前,昭山大道、芙蓉大道和湘江风光带(昭山段)“三纵”、昭云大道、百合大道、昭华大道和红易大道“四横”的道路骨架网正在强力推进,除芙蓉大道和红易大道进行提质改造外,其余道路都是新建。昭山将力争在两年内完成这些项目的建设,加速与长沙、株洲的对接,最终形成全区快速便捷、四通八达的综合交通网络,为片区的跨越发展打下坚实基础。

除了道路的建设,一大批配套设施也相继启动,这些大手笔投入毫无疑问将为示范区的发展积蓄更多潜能。“规划部门负责人说,今年,昭山示范区污水处理厂的建设正式提上日程,初步选址在易家湾镇高塘村,第一期工程将在年内启动。与此同时,昭山正在与市内以及长沙的优质教育资源对接,有望将湘潭市内的品牌小学和长沙的品牌中学引入昭山。

亿元,占地200亩。

作为文化创意园的子项目之一,湖南媒体产业园项目现已完成全部征拆工作,进入工程建设阶段,预计2013年底完成全部工程,基础配套设施将全部到位。

项目负责人告诉我们,作为省级开发建设工程,它将是区域内的重点地标式建筑群,有湖南日报报业集团这块金字招牌,对展现新区未来城市形象、引领都市生活时尚以及建设和谐社会有着极其重要的意义。

人文景观和自然景观兼容并蓄,历史文化和自然资源有机结合,按照规划的有序推进,再过几年,昭山将是一个“人在景中游,城在景中存”的生态新城,更是一片文化创意产业的天然沃土。

## 昭山表达

- 郑雨欣(昭山示范区综合管理部):项目拉动,基建提速,现在的昭山正在发生日新月异的变化,走上了发展的快车道,我们坚信明天会更好!
- 刘清明(昭山示范区环卫工人):城市的道路越来越宽敞、漂亮,人流量也越来越大,希望大家共同维护,希望我们的城市更整洁、更美丽!
- 刘晴(易家湾中心学校初一93班学生):我们的学校是个小花园,示范区是个大花园,希

## 记者手记

# 昭山蓝图的高端印象

□罗斌

站在北宋大画家米芾曾经作画的昭山之巅,对照昭山的发展蓝图,你会感受到一个频频跃出的关键词:高端。得益于高端规划引领,昭山蓝图正在逐步实现,一个全新的昭山正迎面走来。

昭山是长株潭的“绿心”,也被誉为长株潭的城市客厅,规划的高级别毋庸置疑。在长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区的大背景下,这一片宝贵的绿心,纳入了《长株潭城市群生态绿心地区总体规划(2010-2030)》的核心保护区,并受到省委省政府重点关注和支持。

高起点是“高端”另一印象。从宏观层面的总体规划,到专项规划、控规编制、项目规划,全部出自ACOM、中国城市规划设计院等国际国内一流的设计公司之手。围绕绿色、生态、环保的三大功能定位,昭山从规划之初就瞄准了“三个国家级”,并迈出稳健步伐。

“高端”的第三个印象是高内涵,三千年的历史文明,“一核两轴三组团多公园”的总体布局结构,“城在山中,绿在城中”的生态昭山……人文和景观在规划的蓝图里交汇融合,并赋予古老的昭山以焕然的魅力。